

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления
административно-технического
контроля Калужской области
С.П. Орехов
«26» ноября 2020 г.

Доклад

Управления административно-технического контроля Калужской области по итогам служебной деятельности и результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, за 10 месяцев 2020 года, на публичном обсуждении

В соответствии с возложенными правительством Калужской области полномочиями, одними из основных направлений деятельности управления административно-технического контроля Калужской области (Управления) является региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси, а также выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление таксомоторной деятельности.

Подводя итоги служебной деятельности Управления за 10 месяцев текущего года, необходимо отметить, что работа Управления проходила в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID 2019), с учетом введения на территории области режима повышенной готовности, а также с учетом установленных Правительством Российской Федерации особенностей осуществления в 2020 году государственного и муниципального контроля.

Результаты работы Управления показал, что подконтрольным организациям и индивидуальным предпринимателям удается поддерживать положительную динамику, направленную на повышение уровня доступности, безопасности, а главное легальности и прозрачности услуг такси.

Необходимо отметить, что при реализации функций регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) обязательных требований законодательства, Управлением в первую очередь уделялось внимание превентивным мерам.

По специально разработанной для этих целей долгосрочной программы, Управлением проводились мероприятия профилактической направленности, одними из которых являлись:

- информирование перевозчиков о правилах и требованиях нормативно – правовых актов в сфере оказания услуг легковым такси, предоставление разъяснений и толкований законодательства по спорным положениям;

- опубликование руководств и памяток для перевозчиков и водителей такси по соблюдению обязательных требований при осуществлении перевозок;

- проведение публичных мероприятий по вопросам перевозок легковым такси с участием перевозчиков и представителей информационных служб заказа такси (агрегаторов);

- предоставление возможности подконтрольным субъектам провести самообследование (самопроверку) на соответствие своей деятельности обязательным требованиям и правилам по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, посредством использования проверочных листов, размещенных на официальном сайте Управления.

Реализуя программные мероприятия, Управление ставит своей целью уменьшение числа нарушений обязательных требований, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров, увеличение доли законопослушных перевозчиков, мотивированных к добросовестному поведению.

Профилактическая работа, в рамках контрольно-надзорных мероприятий, будет оставаться приоритетной для Управления и в дальнейшем.

На 2020 год управлением административно-технического контроля Калужской области было запланировано и согласовано областной прокуратурой проведение 15–ти плановых проверок подконтрольных субъектов.

Вместе с тем, на основании положений постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного и муниципального контроля...», устанавливающего проведение плановых проверок в 2020 году только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям чрезвычайно высокого или высокого риска, управлением в ежегодный план проведения плановых проверок были внесены изменения, в соответствии с которыми в текущем году было проведено 2 плановые выездные проверки по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере оказания услуг легкового такси.

Руководствуясь статьей 9 Федерального закона Российской Федерации «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления, при проведении проверок использовались проверочные листы (списки контрольных вопросов) применяемые при осуществлении регионального государственного контроля.

Проверки показали, что хозяйствующими субъектами не в полной мере выполняются требования нормативно - правовых документов, регламентирующих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Проверяемыми субъектами не были представлены:

- путевые листы с отметками о проведении предрейсового медицинского осмотра водителей и технического осмотра транспортных средств перед выездом на линию;

- документы, подтверждающие обеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (лицензия на осуществление медицинской деятельности или договора на предоставление услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей транспортных средств);

- журналы учета движения путевых листов.

Отсутствие подтверждающих документов явилось основанием считать не проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей легкового такси, не проведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, ответственность за совершение которых установлена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На ряде предоставленных подконтрольными субъектами для осмотра транспортных средств, на крыше автомашины отсутствовал опознавательный фонарь легкового такси, что является нарушением, ответственность за совершение которого установлена частью 3 статьи 11.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства».

Кроме того выявлено правонарушение ответственность за которое предусмотрена статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг».

В этой связи необходимо отметить, что в рамках проведения Управлением государственного контроля за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси, в обязательном порядке проверяется соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований по обеспечению доступности среды таксомоторных перевозок для инвалидов.

В соответствии с Порядком обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта, утвержденных приказом Минтранса России от 1 декабря 2015 года № 347, в транспортном средстве, включая такси, необходимо дублирование необходимой для пассажиров из числа инвалидов информации надписей, другой текстовой информации (в том числе Правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси) выполненными крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечным шрифтом Брайля.

В ходе проведения плановых проверок, по фактам выявленных нарушений, подконтрольным субъектам были разъяснены требования соответствующего законодательства, обращено внимание на недопущение подобных и иных нарушений в сфере перевозок легковым такси в дальнейшем. По выданным предписаниям, выявленные нарушения устранены, вместе с тем, в соответствии с нормами права, субъекты понесли административную ответственность.

В этом году, постановлением Правительства Калужской области от 18 августа 2020 года № 631 региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси включен в перечень видов регионального государственного контроля, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Критерии отнесения деятельности перевозчиков к категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям при организации регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований,

предусмотренных частями 1.4. и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69 – ФЗ установлены постановлением Правительства Калужской области от 29 октября 2020 года № 827.

В этой связи, Управлением, в соответствии с установленными категориями риска причинения вреда и критериям отнесения объектов государственного контроля к категориям риска, деятельность подконтрольных субъектов по итогам 2019 года (года предшествующему году принятия решения об отнесении объектов гос. контроля к категориям риска) отнесена к определенным категориям риска:

- высокий;
- средний;
- умеренный;
- низкий.

План проведения плановых проверок на 2021 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода.

Дополнительно информируем, что в соответствии с требованиями законодательства, Управлением на официальном сайте в сети Интернет размещена информация по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, чья деятельность отнесена к категории «высокого риска».

С 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управлением, в рамках профилактических мероприятий, до подконтрольных субъектов будут доведены соответствующие разъяснения вышеуказанного закона в части касающейся осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Одной из форм профилактики нарушений в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси явилось участие Управления в рейдовых мероприятиях, проводимых сотрудниками ГИБДД в рамках контроля за безопасностью дорожного движения.

За 10 месяцев текущего года проведено **96** таких рейдовых мероприятий, в ходе которых проверено **748** транспортных средств легкового такси.

Результаты проведенных рейдовых проверок показали, что большинство перевозчиков стремятся соблюдать установленные обязательные требования и правила.

В ходе рейдов, сотрудниками Управления с водителями проверяемых транспортных средств такси проводились профилактические беседы о необходимости соблюдения обязательных требований, с детальным разъяснением особенностей их исполнения.

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, обращалось внимание водителей на обязательное соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

С перевозчиками и водителями такси допустивших нарушения не влияющие на безопасность перевозок пассажиров, например, в салоне легкового такси не полностью имеется информация предусмотренная Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, на транспортном средстве отсутствовала или была расположена в не установленном месте цветографическая схема легкового такси, проводились разъяснительные профилактические беседы о требованиях законодательства к автотранспорту легкового такси, а также о необходимости устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем, при выявлении нарушений, совершение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью пассажиров, событие правонарушения в установленном порядке документировалось сотрудниками ГИБДД с последующим направлением материалов в Управление для принятия мер, предусмотренных законодательством.

За отчетный период текущего года Управлением по материалам ГИБДД было составлено и рассмотрено **86** протоколов об административных правонарушениях, из них с наложением административного штрафа - **81**. Сумма штрафов составила **993 000** руб.

Обращаем внимание, что к числу серьезных нарушений, за которые в безусловном порядке применяются штрафные санкции является управление транспортным средством легкового такси с нарушением профессиональных и квалификационных требований (общий водительский стаж водителя такси менее 3-х лет) (ст. 12.31.1 ч.1 КоАП РФ), а также не проведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства или не проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей легкового такси (ст. 12.31.1 ч.2; ст. 12.31.1 ч.3 КоАП РФ).

Осуществляя контрольно-надзорные функции за соблюдением перевозчиками требований законодательства, Управление не может не обращать внимание на существующую нелегальную деятельность перевозок пассажиров легковым такси.

Такая ситуация вызывает серьезные опасения, так как незаконная таксомоторная деятельность не обеспечивает безопасность перевозок пассажиров, которые, заказывая такси через диспетчерские или информационные службы, даже не предполагают, что транспортные услуги им будет оказывать не водитель, за которым установлен определенный медицинский и технический контроль, в том числе контроль за соблюдением режима труда и отдыха, а водитель, не имеющий право заниматься таксомоторными перевозками и не выполняющий требования, предъявляемые законодательством к перевозкам пассажиров.

Нелегальным перевозчикам разъясняются неблагоприятные последствия занятия указанной деятельностью без соблюдения установленных обязательных требований и правил, при этом прорабатываются и внедряются механизмы административного воздействия.

В частности, при выявлении в ходе проведения ГИБДД рейдовых проверок нелегальных перевозчиков, в отношении таких лиц Управлением составляются протоколы по частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ, устанавливающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и предрейсовых осмотров транспортных средств, поскольку, по мнению Управления, отсутствие факта регистрации в качестве индивидуального

предпринимателя не должно создавать преимуществ нелегальным перевозчикам, фактически оказывающим услуги легкового такси, перед легальными перевозчиками.

Правильность и законность таких мер, принимаемых Управлением, подтверждается судебной практикой.

В текущем году в отношении водителей осуществляющих таксомоторную деятельность без соответствующего разрешения Управлением составлено и рассмотрено **43** протокола об административных правонарушениях, ответственность за совершение которого установлена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Кроме того, в ходе рейдовых проверок, сотрудниками ГИБДД, у водителей, осуществляющих незаконную таксомоторную деятельность, в соответствии с законодательством изымались атрибуты такси - опознавательный фонарь такси (в текущем году было изъято 13 опознавательных фонарей такси).

Ситуация с нелегальными таксомоторными перевозками на территории региона, в рамках вопроса по выработке мер направленных на снижение аварийности при оказании услуг по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси, в текущем году была рассмотрена на заседании комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при правительстве Калужской области под председательством заместителя Губернатора Калужской области Быкадорова В.А.

Решение комиссии по данному вопросу было рекомендовать: УГИБДД УМВД России по Калужской области продолжать, а управлению административно-технического контроля Калужской области участвовать в проведении мероприятий по проверке выполнения перевозчиками обязательных требований в процессе перевозок пассажиров и багажа легковым такси с ориентированием нарядов ДПС на выявление нелегальных водителей такси; Управлению Роспотребнадзора по Калужской области при наличии соответствующей информации принимать исчерпывающие меры к информационным службам заказа такси, направленных на пресечение правонарушений в сфере защиты прав потребителей.

В настоящее время (по состоянию на 25 ноября) на территории Калужской области действует **3087** разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, т.е. зарегистрировано **3087** официальных такси.

Отметим, что законодательством области не установлены квоты на количество выдаваемых разрешений, на установление максимального количества легковых такси в регионе. Выдача разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на безвозмездной основе.

В настоящее время Правительством Калужской области расторгнуты соглашения о взаимодействии в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси с регионами Российской Федерации, предполагающие выдачу разрешений перевозчикам из других регионов.

В текущем году по поступившим от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей заявлениям - **1185**, Управлением выдано **694** разрешения, отказано в выдаче разрешений по **78** заявлениям,

связи с предоставлением заявителями недостоверных сведений, количество выданных разрешений составило - **1188** шт.

Действующие разрешения имеют **50** юридических лиц (**1597** разрешений) и **285** индивидуальных предпринимателей (**1440** разрешений).

Количество разрешений, сосредоточенных в руках одного юридического лица или индивидуального предпринимателя варьируется от 1 до 490 штук.

Необходимо добавить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 849 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси сроки действия которых истекают в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года продлеваются сроком действия на 12 месяцев.

В завершении выступления хочу обратиться к участникам мероприятия выступить по волнующим Вас вопросам, обсудить интересные темы, высказать свои предложения направленные на повышение качества и безопасности оказываемых услуг такси.

Итоги

публичного обсуждения результатов правоприменительной практики

В публичном обсуждении принимали участие:

- Начальник управления административно-технического контроля Калужской области **Орехов Станислав Петрович**, должностные лица управления;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области **Колпаков Андрей Николаевич**;
- Начальник отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области **Керимова Ольга Юрьевна**;
- Старший инспектор отдела технического надзора ГИБДД УМВД России по г. Калуге **Прохоров Евгений Александрович**;
- Представители организаций ООО «Автолюкс», ООО «СГК Сервис», ООО «Госстройресурс», ООО «БРО Такси», а также ИП «Салтыкова О.В.» осуществляющие перевозку пассажиров и багажа легковым такси;
- Представители информационных служб заказа такси (агрегаторов) ООО «Яндекс.Такси», ООО «Две Дюжины» осуществляющие деятельность на территории Калужской области.

1. На публичном обсуждении, а также в заполненных участниками мероприятия анкетах о проблемных вопросах правоприменительной практики, хозяйствующими субъектами (перевозчиками и агрегаторами) были озвучены следующие вопросы:

1.1. Со стороны: ООО «Госстройресурс»:

Возникают сложности в обязательном страховании транспорта такси в страховых компаниях по причине длительных со стороны страховщиков

процедур оформления страховых договоров или даже отказа в страховании. При этом страховые компании причины отказа официально не сообщают.

Наличие данной проблемы подтвердили и другие представители перевозчиков.

Ответ:

Керимова О.Ю.: «Органам Роспотребнадзора такая проблем известна.

В рамках законодательства Роспотребнадзор по обращениям принимает соответствующие меры, и такая практика имеется».

Ответ:

Колпаков А. Н.: «Не обоснованный отказ в заключение договоров на автострахование является нарушением законодательства. В этом случае целесообразно обращаться в органы прокуратуры».

1.2. Со стороны: ООО «Яндекс. Такси», ООО «Автолюкс», ИП «Салтыкова О.В.»:

На рынке услуг такси имеются физические лица, не зарегистрированные в статусе ИП, которые, осуществляя деятельность по перевозке пассажиров и багажа, платят налоги (самозанятые), но разрешение на осуществление данной деятельности получить не могут.

Ответ:

Орехов С.П.: «Существующее законодательство не предусматривает выдачу разрешений самозанятым. В соответствии с ч.1 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Таким образом, осуществление самозанятыми гражданами перевозок пассажиров легковым такси в настоящее время незаконно».

1.3. Со стороны: ООО «Госстройресурс», ООО «Автолюкс», ИП «Салтыкова О.В., ООО «СГК Сервис»:

Управлением административно – технического контроля, за не прохождение водителями предрейсового и послерейсового медицинского осмотра и не прохождение предрейсового технического осмотра транспортного средства, в отношении перевозчиков составляются и рассматриваются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.2 и ч.3 ст. 12.31.1. КоАП РФ.

Вместе с тем, перевозчик не имеет возможности контролировать выход водителей транспортных средств, на которые получены разрешения, на линию. Добросовестные водители получают путевые листы и проходят предрейсовый медицинский осмотр и технический осмотр автомобиля, не добросовестные - этого не делают.

Предлагаем привлекать к ответственности за непрохождение предрейсового медицинского и технического осмотров непосредственно самих водителей.

Ответ:

Орехов С.П.: «В соответствии с пунктами б), в) части 3 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны обеспечивать контроль технического состояния легкового такси перед выездом на линию и

обеспечивать прохождение водителями предрейсового медицинского осмотра. Таким образом, именно перевозчики за несоблюдение указанных обязательных требований привлекаются к ответственности.

За отсутствие путевого листа, водитель легкового такси привлекается к административной ответственности по ч.2. ст. 12.3 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения».

1.4. Со стороны всех перевозчиков и агрегаторов:

В регионе на законодательном уровне введены ограничения по цветовой гамме кузова легкового такси, что препятствует водителям, имеющим транспортные средства иной цветовой гаммы кузова официально заниматься перевозками.

Ответ:

Орехов С.П.: «Ограничения по цветовой гамме кузова обычная практика для всех регионов России, и у нас в регионе ограничения не самые жесткие (например, в Москве, в Туле – только желтый цвет).

Вместе с тем, учитывая сложную ситуацию предпринимателей малого бизнеса в сфере такси из - за распространения коронавирусной инфекции и связанных с этим ограничений, Управлением направлены предложения в Законодательное собрание Калужской области о рассмотрении вопроса о временном снятии ограничений по цветовой гамме кузова легкового такси на территории Калужской области».

2. Поступили предложения:

Со стороны управления административно-технического контроля Калужской области: Для минимизации участия нелегальных водителей в перевозке пассажиров и багажа, заключить между Управлением и агрегаторами работающими на территории Калужской области соглашения о взаимодействии, в которых предусмотреть положения, ограничивающие передачу заказов на перевозку лицам не имеющим разрешения на оказание услуг по перевозке пассажиров и багаже легковым такси, а также по ограничению времени труда водителей, вплоть до отключения водителя от услуг сервиса заказов такси;

Со стороны Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области: Предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере легкового такси (перевозчикам и агрегаторам) создать в регионе общественное объединение (ассоциацию), через которое, взаимодействуя с органами власти решать проблемные вопросы возникающие при организации и осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

**И.о начальника управления
– начальника отдел по работе с территориями
управления административно-технического
контроля Калужской области**



А.В. Тарасов